

**INDICE**

1. Finalità e articolazione del presente rapporto .....	Pag.	5
2. Dimensioni, tipologia e cause della corruzione .....	»	11
a) Casi esaminati dalle procure e dai giudici .....	»	13
b) Settori in cui la corruzione si manifesta .....	»	16
1) <i>La spesa dell'amministrazione pubblica per beni e servizi offerti da privati</i> .....	»	16
2) <i>Le prestazioni e i servizi offerti dall'amministrazione</i> .....	»	17
3) <i>I poteri autoritativi dell'amministrazione</i> .....	»	17
c) Condizioni che favoriscono la corruzione .....	»	18
1) <i>L'ampiezza dell'area pubblica</i> .....	»	19
2) <i>Il disordine normativo e la negoziazione della disciplina da applicare</i> .....	»	19
3) <i>Le modalità di attuazione del decentramento amministrativo</i> ...	»	20
4) <i>Il finanziamento della politica</i> .....	»	20
5) <i>La confusione di ruoli tra personale politico e personale burocratico</i> .....	»	21
6) <i>L'inefficienza amministrativa</i> .....	»	22
7) <i>L'insoddisfacente disciplina delle procedure amministrative</i> .....	»	22
8) <i>La debolezza dell'amministrazione e l'assenza di corpi tecnici</i> ..	»	23
9) <i>L'inefficienza dei controlli</i> .....	»	23
10) <i>La sfiducia dei cittadini nella garanzia dei loro diritti</i> .....	»	24
11) <i>Le distorsioni del sistema economico e le strutture d'impresa</i> ..	»	25
12) <i>L'assenza di prestigio e di spirito di corpo dei dipendenti pubblici</i> .....	»	26
3. Studi, proposte e riforme in alcuni ordinamenti stranieri .....	»	29
a) L'esperienza della Francia .....	»	31
b) L'esperienza del Regno Unito .....	»	33
c) L'esperienza degli Stati Uniti d'America .....	»	34
d) L'esperienza della Spagna .....	»	35
e) L'esperienza del Portogallo .....	»	36

4. Mezzi per prevenire la corruzione .....	Pag.	37
4.1. Criteri per individuare i rimedi e loro articolazione .....	»	39
4.2. Che si semplifichi e riordini la normazione .....	»	40
4.3. Che si assicuri la trasparenza delle procedure di privatizzazione e delle attività amministrative in forma privatistica .....	»	42
4.4. Che si liberino da vincoli pubblici le attività private e si riducano e semplifichino i procedimenti amministrativi di controllo .....	»	42
4.5. Che si disciplini il finanziamento dell'attività politica .....	»	43
4.6. Che si consideri l'eventualità di regolare l'attività di pressione (lobbying) .....	»	45
4.7. Che si tuteli effettivamente la segretezza del voto .....	»	46
4.8. Che si precisino i limiti all'accesso alle cariche elettive .....	»	46
4.9. Che si stabiliscano le incompatibilità degli impieghi pubblici ed i vincoli di avanzamento in carriera .....	»	48
4.10. Che si disciplinino i conflitti di interessi .....	»	48
4.11. Che si riformi la disciplina delle nomine politiche .....	»	50
4.12. Che si rafforzino i corpi tecnici .....	»	51
4.13. Che si sottraggano la selezione e la carriera dei dipendenti pubblici alla commistione con la politica .....	»	52
4.14. Che si migliorino le condizioni dei dipendenti pubblici e che ci si adoperi per il recupero del prestigio della funzione pubblica .....	»	53
4.15. Che si promuovano i codici di comportamento .....	»	54
4.16. Che si prevedano dichiarazioni patrimoniali dei dipendenti pubblici .....	»	57
4.17. Che si disciplinino le attività successive al rapporto di impiego .....	»	58
4.18. Che si adegui il procedimento disciplinare alle risultanze del giudizio penale .....	»	59
4.19. Che si assicurino trasparenza e controllo dell'attività contrattuale .....	»	60
4.20. Che si disciplinino i procedimenti ispettivi e di verifica .....	»	63
4.21. Che si passi dai controlli di processo ai controlli di prodotto .....	»	64
4.22. Che si rafforzino i controlli interni delle società per azioni .....	»	65
4.23. Che si promuova la disciplina nelle professioni .....	»	66
5. Interventi di breve, di medio e di lungo periodo .....	»	69
Appendice .....	»	73